

关于嘉兴市 2019 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2020 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

2020 年 4 月 28 日在嘉兴市第八届人民代表大会
第五次会议上

嘉兴市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将嘉兴市 2019 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2020 年国民经济和社会
发展计划草案的报告提请各位代表审议，并请市政协委员和其他列席人
员提出意见。

一、2019 年嘉兴市国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改
革发展稳定任务，全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党中央、国务院和省委省政府

决策部署，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，奋力推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，部署实施全面融入长三角一体化发展首位战略，以“三服务”“两年”活动为主抓手，争先创优、追梦奔跑，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，经济持续健康发展、社会保持和谐稳定，较好完成了市八届人大四次会议确定的目标任务。

**表 1：2019 年嘉兴市国民经济和社会发展计划
主要指标完成情况表**

指标名称	计量单位	2019 年计划		2019 年实绩	
		预期	±%	完成	±%
一、经济发展					
1. 地区生产总值（注 1）	亿元		7.0 以上		7.0
2. 一般公共预算收入	亿元		9		9.1
3. 固定资产投资	亿元		与经济增		11.3
交通投资	亿元		10		43.7
高新技术产业投资	亿元		10		35.8
民间项目投资	亿元		10		15.8
生态环境和公共设施投资	亿元		10		12.1
4. 社会消费品零售总额	亿元		9.0 左右		8.5
网络零售额	亿元		15		21
5. 货物进出口总额（注 2）	亿元	占全省份额 稳中有升		下降 0.7 个百分点	
货物出口总额	亿元	占全省份额 稳中有升		下降 0.4 个百分点	
服务贸易进出口	亿元		正增长		34.7
6. 实际利用外资	亿美元	30		41.3	
二、质量效益					
7. 全社会研究与试验发展经费投入强度（注 3）	%	2.75 左右		2.95	
8. 全员劳动生产率	万元/人		稳步提高		6.3
9. 省定八大万亿产业增加值（注 4）	亿元		与全省增长同步		预计完成
三、民生福祉					
10. 居民消费价格总水平涨幅	%		3 左右		2.9

指标名称	计量	2019年计划		2019年实绩	
	单位	预期	±%	完成	±%
11. 城镇居民人均可支配收入	元		与经济增长同步		7.8
农村居民人均可支配收入	元		与经济增长同步		9.1
12. 城镇登记失业率	%	3.5左右		1.81	
城镇新增就业人数	万人	6.6		15.9	
四、资源环境					
13. 单位地区生产总值综合能耗	吨标准煤/万元		-4.8		-4.8
14. 单位地区生产总值二氧化碳排放量	吨/万元		-4.61		预计完成
15. 化学需氧量排放量	万吨		-6		预计完成
16. 氨氮排放量	万吨		-6		预计完成
17. 二氧化硫排放量	万吨		-3		预计完成
18. 氮氧化物排放量	万吨		-4		预计完成
19. 市控以上Ⅲ类及以上断面比例	%	45		65.8	
20. PM2.5年均浓度	微克/立方米	38		35	

注：1. 地区生产总值按可比价计算；

- 据测算，2016年、2017年、2018年全市进出口占全省的份额分别为9.32%、9.65%和9.89%，其中出口占全省的份额分别为8.78%、9.13%和9.53%；
- 全社会研究与试验发展经费支出占生产总值比重更改为全社会研究与试验发展经费投入强度，口径不变；
- 省定八大万亿产业分别为数字经济、文化产业、节能环保产业、健康产业、旅游产业、时尚产业、金融产业、高端装备制造业（含新材料）。

经济社会发展总体平稳，结构质量效益持续提升。2019年，全市地区生产总值增长7.0%，突破5000亿元，完成年度目标任务。财政收入平稳增长，全市财政总收入945.4亿元，增长5.6%；其中一般公共预算收入565.7亿元，增长9.1%；一般公共预算收入中的税收收入占比达90.1%。三驾马车保持增长。有效投资较快增长，全社会固定资产投资增长11.3%，快于经济增长。消费保持平稳增长，全市社会消

费品零售总额增长 8.5%，网络零售额增长 21%。对外贸易保持平稳，全市进出口总额增长 0.4%、出口总额增长 4.4%，服务贸易进出口（商务部统计口径）增长 34.7%。发展质量不断提升。全社会研究与试验发展经费投入强度达到 2.95%，继续保持全省前列。全员劳动生产率初步统计较上年提升 6.3%，预计省定八大万亿产业增加值增速能够完成年度目标任务。民生福祉不断改善。城乡居民人均可支配收入分别增长 7.8%和 9.1%，农村居民人均可支配收入水平连续 16 年居全省首位。全市新增城镇就业人员 15.9 万人，超出年度目标任务 9.3 万人；城镇登记失业率 1.81%，居民消费价格上涨 2.9%，均低于年度控制目标。资源消耗和排放水平进一步降低。单位地区生产总值综合能耗下降 4.8%，完成年度目标任务，预计单位地区生产总值二氧化碳排放量、化学需氧量排放量、氨氮排放量、二氧化硫排放量、氮氧化物排放量等各类约束性指标均能完成年度目标任务。

（一）首位战略全面实施

率先出台全面融入长三角一体化发展国家战略的“嘉兴方案”，确立“12410”总体部署，编制 30 项标志性工程，融入长三角一体化发展提档加速。重点平台加速提升，长三角生态绿色一体化发展示范区嘉善片区启动建设，嘉善与青浦、吴江建立 35 项交流合作机制；高铁新城“站城一体”综合规划正式公布；中新嘉善智能传感产业平台、嘉兴南湖微电子产业平台入围全省“万亩千亿”新产业平台培育名

单。区域合作加速推进，与杭州市、湖州市分别签订一体化合作协议，举办 2019 中国浙江“星耀南湖·长三角精英峰会”暨第二届 G60 科创走廊人才峰会，发起成立长三角人才一体化发展城市联盟，设立上海证券交易所资本市场服务嘉兴基地。对外合作加速拓展，新引进超亿美元项目 55 个，数量居全省第一；实际利用外资 41.3 亿美元（省口径），增长 31.4%，总量跃居全省第二。全市对外直接投资备案金额 42.2 亿美元，同比增长 116%。嘉兴港货物吞吐量破亿吨，集装箱中转量 186.5 万标箱。

（二）重大项目持续发力

重大基础设施项目加快推进。杭州湾北接线（二期）高速公路建成通车，市区快速路、市域外配水工程、杭海城际加快建设，有轨电车（一期）、嘉兴火车站枢纽改扩建工程、沪嘉城际轨道交通先行工程、浙北高等级航道网集装箱运输通道工程启动实施，南湖湖滨区块改造、子城城市客厅、月芦文杉等项目顺利推进，沪平城际、军民合用机场取得积极进展。全市“百年百项”工程已开工 99 个，累计完成投资 880.3 亿元，其中“十大标志工程”全部开工；77 个项目列入省重点建设项目计划，年度计划完成率达 119.3%。**重大产业项目加快招引落地。**全市签约百亿级产业项目 13 个，累计开工项目 7 个，涵盖了半导体、新材料、氢燃料电池堆、新能源汽车、传感器、航空航天等高新技术领域。省市县长工程落地率 84%，列全省第一。**重大项目引领投资结构不断优**

化。交通投资、高新技术产业投资、民间项目投资、生态环境和公共设施投资分别增长 43.7%、35.8%、15.8%、12.1%，超额完成全年目标任务。

（三）转型升级不断加快

农业转型深入推进。全年粮食作物播种面积 221.8 万亩、总产量 95.7 万吨，实现农业经济开发区县（市、区）全覆盖，共计新引进项目 72 个，实际投资 12.2 亿元。**工业结构不断优化。**全市规模以上工业总产值跨入万亿级行列，规上工业增加值增长 6.9%，数字经济核心产业制造业、装备制造业和高新技术产业增加值分别增长 17.7%、13.7%和 9.8%。规上工业新产品产值率达 41.9%，继续保持全省前列。传统产业加快升级，整治“低散乱”企业 1.2 万家，腾退低效用地 2.8 万亩，建设小微企业园 32 个，新入园企业 3189 家。**服务业发展质量提升。**全市服务业增加值增长 8.5%，列全省第四位，服务业对 GDP 增长的贡献率达到 53.8%，其中现代服务业增加值增长 12.1%。全市共引进服务业外资项目 202 个，实到外资 19 亿美元，创历史新高。

（四）创新驱动显著增强

创业创新活力增强。全市新增各类市场主体 10.1 万户，其中新增企业主体 2.5 万户，同比增长 3.3%。新认定国家高新技术企业 523 家，省科技型中小企业 1041 家，均创历史新高。**科创载体加速培育。**清华长三院、中科院浙江院等科创载体的作用进一步发挥，新增国家级孵化器 1 家、省级孵

孵化器 1 家、省级众创空间 8 家，新建产业创新服务综合体 11 家。成功举办长三角全球科创项目集中路演、科创“百人会”、“直通乌镇”全球互联网大赛、创业者峰会等高规格活动，一大批科创项目签约落地。**创新人才不断集聚**。出台科技新政 2.0 版和人才新政 18 条，引进诺贝尔奖、图灵奖获得者和海内外院士等顶尖人才 64 人，新增国家特聘专家 102 名，中高端人才净流入率位居全国第四。入选省“海外工程师”“省千”及省领军型团队数分列全省第一、第二和第三。

（五）营商环境加速优化

制定出台《嘉兴市打造营商环境最优市实施意见》，全力打造“企业服务直通车”平台，实施企业问题兜底式服务。全面落实减税降费政策，为企业减免税费 278.2 亿元。

“最多跑一次”改革成效显著。工程建设项目审批制度改革实现县（市、区）全覆盖，一般企业投资项目审批“最多 90 天”实现率 100%，全面上线投资项目在线审批监管平台 3.0 版。在全国首创跨省政务服务异地可办，51 个事项与 G60 科创走廊城市实现“一网通办”。推动“最多跑一次”改革向机关内部、公共服务领域和公共场所延伸。**政府数字化转型步伐加快**。全市“浙里办”掌上办事实现率列全省第一，“浙政钉”掌上办公日均活跃率列全省第一。省政府确定的“8+13”数字化转型重点项目均开发完成并上线运行。**重点领域改革工作持续推进**。统筹推进 135 项国家、省改革试点，全年新增 3 个小镇通过省级创建验收获省政府命名，5 个小

镇获省级特色小镇 2018 年度考核优秀，个数列全省第二；实现公共信用产品与业务系统的协同应用，编制信用联合奖惩应用规则，城市信用监测排名首次进入全国前 20 名。

（六）民生福祉全面提升

民生保障更加健全。全市基本养老保险户籍人员法定参保率达 96.4%，户籍人员基本医疗保险参保率达 99.6%。全市民生发展类支出 620.1 亿元，占一般公共预算支出比重达到 80.9%。全市新创建省二级幼儿园 22 所，启动实施第二批“新优质学校”培育学校 24 所，累计达 48 所。大力支持嘉兴大学创建工作，列入浙江省“十三五”高校设置规划。全市 1744 家定点医药机构全部接入市异地就医平台，全市职工医保参保人员凭社会保障市民卡在任何一家定点医药机构实时刷卡结算。**生态环境更加优良。**市控以上Ⅲ类及以上水体比例达到 65.8%，PM2.5 浓度 35 微克/立方米，全市空气优良率达到 87.2%，均完成年度目标任务。生活垃圾分类工作有力推进，垃圾处理能力大幅提升，基本实现市域内产处平衡。**社会环境更加和谐。**夺得全省首批一星平安金鼎，深入推进扫黑除恶专项斗争，全市民商事案件、刑事发案、信访总量、安全事故首次实现“四下降”，切实维护社会安定有序；加大安全隐患排查力度，安全生产事故起数、死亡人数分别下降 32.1%、23.6%，亿元 GDP 事故死亡率下降 29.4%；全市银行业不良贷款率 0.52%，居全省第二。

同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中一些不平

衡不充分的问题亟待解决。从计划执行看，由于国内外经济环境变化加剧，经济下行压力持续加大，有3项指标的完成情况与预期目标存在差距：一是由于我市对美贸易占比较高，受中美经贸摩擦影响较大，进出口、出口总额2项指标占全省份额有所下降。二是由于居民杠杆率高位上升，特别是汽车等大额耐用消费品增长乏力，对消费增长造成较大冲击，社会消费品零售总额增速放缓。从发展情况看，还存在着实体经济困难较多、城市能级亟待提升、创新与人才支撑有待强化、资源要素制约趋紧等短板问题。同时，推动生态环境实现根本好转的任务仍然艰巨，教育、医疗、养老等民生保障任务仍然繁重。对此，我们要在今后的工作中采取积极有效措施，认真加以解决。

二、2020年嘉兴市国民经济和社会发展主要指标安排建议

2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是迎接建党百年的冲刺之年，也是全面推进首位战略的发力之年，做好经济社会发展各项工作意义重大。从经济环境看，境外疫情持续蔓延对全球经济造成冲击，不确定不稳定因素增多，加剧了国际政治经济格局的深刻复杂变化，特别是贸易形势总体低迷，主要国际组织多次下调全球增长预期，经济下行压力增大。从政策环境看，国内宏观政策力度加大，新动能培育加速推进，长三角一体化发展按下快进键，省“四大建设”大力推进，需要我们在体制机制创新、重大改革试点、加速转型升级、高端要素集聚等方面付

出更加艰苦的努力来抢抓机遇、化危为机，争取新的突破。

综合来看，建议我市经济预期目标安排总体与全国、全省保持一致，且略高于全国、全省，体现嘉兴作为红船起航地的政治担当，也有利于进一步稳定预期，提振信心。如国家及省级层面根据形势变化有所调整，我市再作相应调整。具体如下：

**表 2 :2020 年嘉兴市国民经济和社会发展计划
主要指标安排建议**

指标名称	计量单位	2020 年计划	
		预期	±%
一、经济发展			
1. 地区生产总值(注 1)	亿元		7.0 左右
2. 一般公共预算收入	亿元		8.0
3. 固定资产投资	亿元		12
交通投资	亿元		按省下达目标安排
高新技术产业投资	亿元		按省下达目标安排
民间项目投资	亿元		按省下达目标安排
生态环保、城市更新和水利设施投资(注 2)	亿元		按省下达目标安排
4. 社会消费品零售总额	亿元		8.0 左右
网络零售额	亿元		12.0
5. 货物进出口总额(注 3)	亿元	占全国、全省份额保持稳定	
货物出口总额	亿元		保持正增长
服务贸易进出口	亿元		按省下达目标安排
6. 实际利用外资	亿美元	25 (部口径)	12.0 以上
二、质量效益			
7. 全社会研究与试验发展经费投入强度(注 4)	%	3	
8. 全员劳动生产率	万元/人		稳步提高
9. 省定八大万亿产业增加值(注 5)	亿元		与全省增长同步
三、民生福祉			
10. 居民消费价格涨幅	%		与全省保持一致
11. 城镇居民人均可支配收入	元		7.5
农村居民人均可支配收入	元		8.0
12. 城镇登记失业率	%	3.5 以内	

指标名称	计量	2020 年计划	
	单位	预期	±%
城镇新增就业人数	万人	10	
四、资源环境			
13. 单位地区生产总值综合能耗	吨标准煤/万元		按省下达目标安排
14. 单位地区生产总值二氧化碳排放量	吨/万元		按省下达目标安排
15. 化学需氧量排放量	万吨		按省下达目标安排
16. 氨氮排放量	万吨		按省下达目标安排
17. 二氧化硫排放量	万吨		按省下达目标安排
18. 氮氧化物排放量	万吨		按省下达目标安排
19. 市控以上III类及以上断面比例	%	65 以上	
20. PM2.5 年均浓度	微克/立方米	35 以下	

- 注：1. 地区生产总值按可比价计算；
2. 生态环境和公共设施投资因口径调整更改为生态环保、城市更新和水利设施投资。
3. 据测算，2017年、2018年全市进出口占全国的份额分别为0.89%和0.92%，占全省的份额分别为9.65%和9.89%；
4. 全社会研究与试验发展经费支出占生产总值比重更改为全社会研究与试验发展经费投入强度，口径不变。
5. 省定八大万亿产业分别为数字经济、文化产业、节能环保产业、健康产业、旅游产业、时尚产业、金融产业、高端装备制造业（含新材料）。

（一）地区生产总值增长7%左右。

（二）一般公共预算收入增长8%。

（三）固定资产投资增长12%，四项“结构性投资”增长目标按省下达目标任务安排。

（四）社会消费品零售总额增长8%左右，网络零售额增长12%。

（五）货物进出口总额占全国、全省份额保持稳定，出口总额保持正增长，服务贸易进出口按省下达目标任务安排。

(六) 实际利用外资增长 12%以上, 达到 25 亿美元(部口径)。

(七) 全社会研究与试验发展经费投入强度达到 3%。

(八) 城镇居民收入增长 7.5%, 农村居民收入增长 8%。

(九) 其他经济社会发展主要指标安排

——全员劳动生产率稳步提高;

——省定八大万亿产业增加值与全省增长同步;

——居民消费价格涨幅与全省保持一致;

——城镇登记失业率控制在 3.5%以内, 城镇新增就业人数 10 万人;

——单位地区生产总值综合能耗、单位地区生产总值二氧化碳排放量、化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量下降指标均完成省下达的年度目标任务;

——市控以上断面中Ⅲ类及以上水质断面比例达到 65%以上;

——PM2.5 年均浓度 35 微克/立方米以下。

三、2020 年重大建设项目安排

“十三五”期间, 全市将继续实施扩大有效投资“615”重大项目投资计划, 即在基础设施完善、先进制造业提升、现代服务业培育、生态环保优化、城乡统筹建设和公共服务保障等六大类投资领域, 实施 1000 个重大项目, 累计投资 5000 亿元以上。2020 年全市计划安排“615”重大投资项目 824 个, 年度投资 1077.14 亿元。

1. 基础设施完善工程安排项目 54 个，年度计划投资 131.21 亿元。其中，综合交通计划推进项目 44 个，完成投资 104.59 亿元；能源保障计划推进项目 10 个，完成投资 26.62 亿元。

2. 先进制造业提升工程安排项目 436 个，年度计划投资 410.90 亿元。其中，装备制造业计划推进项目 99 个，完成投资 73.62 亿元；战略性新兴产业计划推进项目 176 个，完成投资 184.98 亿元；传统优势产业计划推进项目 124 个，完成投资 123.49 亿元；工业园区平台计划推进项目 37 个，完成投资 28.81 亿元。

3. 现代服务业培育工程安排项目 126 个，年度计划投资 180.11 亿元。其中，现代物流业计划推进项目 24 个，完成投资 26.38 亿元；科技与信息服务业计划推进项目 13 个，完成投资 10.42 亿元；金融业及总部经济计划推进项目 14 个，完成投资 10.59 亿元；文化旅游业计划推进项目 33 个，完成投资 73.88 亿元；健康服务业计划推进项目 8 个，完成投资 13.75 亿元；其他服务业计划推进项目 34 个，完成投资 45.09 亿元。

4. 生态环保优化工程安排项目 38 个，年度计划投资 66.91 亿元。其中，水资源配置及防洪防涝计划推进项目 8 个，完成投资 28.31 亿元；水环境综合治理计划推进项目 9 个，完成投资 12.34 亿元；污水及固废处置计划推进项目 15 个，完成投资 22.04 亿元；大气治理与绿化工程计划推进项

目 6 个，完成投资 4.22 亿元。

5. 城乡统筹建设工程安排项目 74 个，年度计划投资 138.23 亿元。其中，城镇道路计划推进项目 22 个，完成投资 20.09 亿元；城镇供排水及配电计划推进项目 9 个，完成投资 15.66 亿元；地下空间开发及综合管廊计划推进项目 4 个，完成投资 5.60 亿元；特色小镇建设计划推进项目 5 个，完成投资 43.42 亿元；城镇安居工程计划推进项目 34 个，完成投资 53.46 亿元。

6. 公共服务保障工程安排项目 96 个，年度计划投资 149.78 亿元。其中，教育医疗卫生计划推进项目 48 个，完成投资 29.25 亿元；公共文化体育计划推进项目 8 个，完成投资 13.05 亿元；养老及社会福利计划推进项目 15 个，完成投资 19.19 亿元；其他公共服务设施计划推进项目 25 个，完成投资 88.29 亿元。

四、2020 年嘉兴市经济社会发展主要任务

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入践行习近平总书记视察浙江重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以“八八战略”为统领，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力实施首位战略，加快建设“三城一地”，奋力推进市域治理现代化，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，努力打造新时代全面展示中国特色社会主义制

度优越性重要窗口中的最精彩板块。

（一）坚持稳字当头，打好稳企业稳经济稳发展“组合拳”

加大“六稳”“六保”工作力度，着力抓好稳企业、促投资、扩内需、稳外贸、强链条各项工作，稳住经济基本盘，确保全年经济平稳健康发展，全员劳动生产率稳步提高，一般公共预算收入和城乡居民收入稳步增长。

1. 聚焦精准服务稳企业。不折不扣落实减税降费政策，用足用好各类企业帮扶政策，做好应帮尽帮、应帮快帮，今年在已经为企业减负 120 亿元的基础上，再新增减负 200 亿元以上。深化“三服务”活动，以政府数字化转型为抓手，加强政策系统集成和制度创新，进一步减时间、减材料、减环节、减费用，提升服务效能。强化金融领域风险防控，加强企业流动性风险监测预警和动态管理，统筹运用纾困基金等各类稳企资金，引导资金用到支持实体经济特别是中小微企业上，对出现困难的主动及时进行“一企一策”帮扶。

2. 聚焦政策窗口促投资。牢牢抓住重大项目这个“牛鼻子”，把促投资作为稳增长的主要抓手，抢抓宏观政策力度加大的“窗口期”，落实“2+6”重大项目清单，全力争取政策要素支持，全年固定资产投资增长 12%，工业投资增长 15%。发挥好“五个一”机制的作用，扩大红旗、蜗牛项目评选覆盖面，丰富完善“新基建”、未来社区建设、城市有机更新等新的工作载体，形成重大项目谋划建设全链条动态管理机制。开展项目引进、推进和投产、达产“双进双产”活

动，充分发挥省市县长工程引领带动作用，加速推进一批重大产业项目，加快签约项目落地进展。推动“百年百项”工程完工率达到50%。

3. 聚焦激发活力扩内需。聚焦网红消费、“宅”消费、定制消费等消费新热点，大力扶持信息传输、软件和信息技术服务业等发展。发展“平台经济”，办好网上菜场、网上餐厅、网上超市等数字生活新服务，推动传统商贸企业转型升级。顺应品质消费、体验消费、智能消费趋势，加快城市步行街改造提升，打造高品质步行街。重视发展“夜间经济”“假日经济”、赛事经济，推进健康、养老、家政消费等扩容提质。扩大乡村消费，深入推进电商进农村综合示范，培育现代商贸特色镇和商贸发展示范村，推进乡镇商贸振兴。全年社会消费品零售总额增长8%左右。

4. 聚焦开拓市场稳外贸。落实好稳外贸新政22条，提升政策兑现速度和政策绩效，建设好浙江自贸区联动创新区，推动进出口总额占全国、全省份额保持稳定，出口总额保持正增长。实施外贸拓市场行动，支持企业参加各类重点展会，推动企业充分利用好跨境电商、线上展会等平台，守住传统市场，拓展新兴市场。加大防疫用品和生命健康产品出口。大力开展外贸回归行动，积极引育龙头型外贸企业，推动跨境电商集群发展。大力推动外贸企业品牌建设，力争出口名牌企业达到110家。鼓励企业出口转内销，借力各类消费促进活动抵御短期冲击。

5. **聚焦资源整合强链条。**以“一带一路”为统领，把握好全球产业链供应链调整完善、重新布局的契机，实施本土跨国公司培育计划，推动企业全球布局跨国并购，鼓励在境外设立研发中心，支持企业自建海外营销渠道或并购销售网络，整合国际高端要素资源。加快推进境外经贸合作区、“海纳孵化器”等国际合作平台的布局建设，发挥巨石集团、振石控股、华友钴业、卡森集团等示范企业作用，推动优势产业全球布局。加快引进培育一批专业外贸公司、跨境物流企业，提升通关便利化水平，结合产业结构调整需要，有序引导优势产业对外投资，转移低附加值生产环节，带动相关行业出口。

（二）围绕“三城一地”定位，聚力打好“四大会战”

按照“全面落实年”要求，细化年度目标任务和项目，高水平打好“枢纽嘉兴”“创新嘉兴”“品质嘉兴”“开放嘉兴”建设四大会战。

1. **围绕打造长三角核心区枢纽型中心城市，聚力打好“枢纽嘉兴”建设大会战。**突出铁路、航空、海河联运和公路“四大枢纽”建设攻坚，重点推动十大标志性工程取得显著突破，完成年度投资90亿元以上；确保全市交通领域完成投资170亿元。**打好铁路枢纽建设攻坚战。**加快打造“轨道上的嘉兴”，沪嘉城际轨道项目力争年内示范段正式开工，积极推动沪平城际铁路项目前期，杭海城际铁路争取实现“轨通”“电通”。积极构建“米字型”铁路网，通苏嘉甬铁路争取完成工可批

复，同步推进沪乍杭铁路、铁路杭州萧山机场枢纽及接线工程，深化嘉湖铁路、高铁嘉兴南站扩容提升工程等前期研究，嘉兴火车站改建工程力争完成站房主体结构建设。加快推进市区有轨电车项目，基本完成一期工程示范段主线土建施工，同步优化城市公共交通网。**打好航空枢纽建设攻坚战。**加快推进嘉兴军民合用机场建设，年内力争主体工程全面开工建设，加快启动机场外围配套工程。积极推进全球航空物流枢纽项目，打造以航空物流为核心的多式联运示范区。谋划推动航空产业布局，打造高附加值航空产业集聚新高地。**打好海河联运枢纽建设攻坚战。**积极推进“三横三纵一通道”内河骨干航道及内河集装箱运输通道建设，推进海河联运主通道建设，建成京杭运河嘉兴段、杭平申线航道等项目，全面开工浙北高等级航道网集装箱运输通道。加快内河港池、万吨级码头和进港支线航道建设，深化与宁波舟山港、上海港等深度融合与合作，优化提升港口功能。**打好公路枢纽建设攻坚战。**加快推进钱江通道北接线、苏台高速南浔至桐乡段、沪杭高速许村段抬升工程等一批高速公路项目，提升城市对外交通衔接效率。实施 G524 秀洲新塍至王店公路、G320 嘉善枫南至南湖七星段改建工程、G320 嘉兴建陶市场至濮院港段改建工程、G525 海盐段、海宁段整治等一批高等级公路项目，高效联通区域干道。继续推进市区快速路工程建设，加大中心城区治堵力度，畅通城市中心内循环。

2. 围绕建设面向未来的创新活力新城，聚力打好“创新嘉

兴”建设大会战。充分发挥“科技新政”“人才新政”作用，力争研发经费投入强度突破3%，新增高新技术企业450家，科技型中小企业1000家，新引进“国千”“省千”100人以上。打造创新大载体。启动G60科创走廊核心区，加快科创平台联动发展，布局一批重点实验室、工程（技术）研究中心。支持清华长三院、中科院浙江院做大做强，与中电科合作共建南湖研究院并全面启动实施，实质性启动清华大学航空发动机研究分院建设。招引科创大项目。深入实施数字经济“一号工程”，力争数字经济核心产业增加值增长15%，数字制造业投资180亿元。实施新一轮科技企业倍增行动，持续发力招引一批重大高科技项目，支持企业“抢”上重大技改项目，打造一批具有自主知识产权和核心竞争力的高新技术企业。集聚创新高端人才。常态开展全球人才科技项目路演，举办不少于100场专场路演。充分发挥“星耀南湖”聚才引才效应，扩大首届创业者峰会成果，谋划举办全球创业者大会。做大特聘专家“百人会”，深化项目跟踪服务机制。建设域外孵化“人才飞地”，加快布局设点，完善科技成果转化机制。

3. 围绕建设国际化品质江南水乡文化名城，聚力打好“品质嘉兴”建设大会战。以大运河为纽带，以点带面构建美丽嘉兴新格局。加快推动高铁新城建设。在完成相关规划基础上，按照“站城一体”模式全面启动高铁新城核心区块建设，制定一批配套优惠政策，全面提升城市设计、建设、运营水

平。大力引进总部机构、财富管理、科技创新等高端产业，鼓励发展高端商业、新零售、国际社区等新业态，大力推进“未来社区”等重点项目，提升配套服务水平。**加快提升城市品质。**大力推进“百年百项”和“十大标志性”工程建设，深入推进中心城市品质提升“十大专项行动”，启动实施老城区城市有机更新三年攻坚行动，成片开展老旧小区和背街小巷改造提升，推进“绿城花海”建设，加快实现重点领域的城市智慧化管理。**加快推进美丽城镇和美丽乡村建设。**大力实施美丽城镇建设五大提升行动，着力实现“五美”要求，建成一批美丽城镇省级样板。大力实施乡村振兴示范市创建“九大工程”，推进城乡高水平融合。深化平原水乡美丽乡村嘉兴样板建设，打响全省“五朵金花”之“浙北江南水乡金花”品牌。以“百江、千河、万溪工程”为载体，实施美丽河湖建设。建立健全大运河（嘉兴段）文化保护传承利用的协调机制，以“一核十镇百项千亿”为抓手，推动一批示范项目实施。

4. 围绕建设开放协同高质量发展示范地，聚力打好“开放嘉兴”建设大会战。加快高质量外资集聚先行区建设，全市落地百亿级产业项目 15 个、招引储备百亿级产业项目 15 个；全年新开工亿元以上产业项目 360 个以上，亿元以上竣工（投产）项目 300 个以上，省市县长工程落地率达到 80%；新引进总投资超亿美元项目 50 个以上，实际利用外资增长 12% 以上，达到 25 亿美元（部口径）。**围绕重点招引大项目。**

实施新制造“555”行动计划，围绕打造现代纺织、新能源、化工新材料、汽车制造、智能家居等5大先进制造业产业集群，形成5条标志性特色产业链，培育集成电路、人工智能、氢能源、航空航天、生命健康5大新兴产业，强化与长三角城市产业协同，引进一批带动性强的龙头项目、补链项目、优质项目。加大转型升级力度，实施印染、化工等重点行业改造提升专项行动，新增小微企业园20个，腾退低效用地2万亩。加快推进制造业企业智能化改造，实施企业股改攻坚行动，力争新增股份制企业800家、上市企业8家、“瞪羚企业”30家。**做强平台招引大项目。**落实《关于高质量建设“万亩千亿”产业平台的实施意见》，谋划打造杭州湾北岸产业大平台，加快推进园区品牌化和市场化运作，加大对退出型市镇工业园区的腾退力度，加大力度集聚主导特色产业、功能性机构、人才土地等核心要素。争取规上工业产值500亿元平台达到8个，千亿平台实现“零”的突破。**强化合作招引大项目。**加强与上海自贸区、浙江自贸区的深度合作，发挥好世界互联网大会的国际交流功能，主动承接进口博览会溢出效应，吸引更多知名跨国公司前来投资。发挥好国际产业合作园作用，积极推动组建驻嘉美国、欧洲、日本等企业协会，拓展招商网络。加快构建杭嘉、嘉湖等区域一体化合作平台，高水平做好山海协作、对口支援、东西部扶贫协作工作。

（三）向改革创新要动力，全面提升治理水平

用改革创新思维与举措，强化城乡融合、市域统筹，推进一体化示范区建设，深化“网格连心、组团服务”，持续改善营商环境。

1. 全力补齐发展短板。全面对标高水平全面建成小康社会和“十三五”规划目标，开展补短板专项行动，聚焦科技创新、产业发展、基础设施、区域协调与城乡融合、公共服务、风险防范等方面，全力以赴落实各项补短板任务。重点攻坚固废处置能力不足、生态环境质量相对不高、服务业发展总体不快三块短板，确保各类约束性减排指标完成省下达目标任务，市控以上断面中Ⅲ类及以上水质断面比例达到65%以上，PM2.5年均浓度达到35微克/立方米以下，力争服务业增加值增速达到7.5%。同步做好“十四五”规划编制工作，谋划一批重大改革、重大项目、重大平台、重大政策。

2. 着力深化“最多跑一次”改革。以更大力度推动改革向公共服务领域、公共场所和机关内部延伸，加快推进“掌上办事”“掌上办公”。加快推进政府数字化转型，把数字化变革作为倒逼治理转型的带动力量，学习先进、对标国际，加快打造嘉兴“城市大脑”，建立全市统一的数据汇聚和加工平台，推进城市治理、应急管理、民生服务、生态宜居、数字经济等五大领域应用，努力建设新型智慧城市。

3. 持续优化营商环境。全面落实《优化营商环境条例》，大力实施“10+N”营商环境便利化行动。深化“暖心扶企”专项行动，常态化开展“连心帮企”，建立健全服务企业平台“一

九千万”服务体系，用好“企业服务直通车”，为企业提供全天候、无障碍、全领域、快速化、兜底式服务。认真贯彻落实中央支持民营企业发展“28条”，努力营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，切实保护民营企业合法权益，大力弘扬企业家精神，激发民营企业发展信心和创新活力。

4. 统筹推进重点领域改革。支持和推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设，推动示范区先行、全市域联动发展。加快推进国家城乡融合发展试验区建设，以全域土地综合整治为抓手，着力推进城乡空间一体布局、三次产业融合、基础设施贯通、公共服务均等、生态环境共治。完善要素市场化配置体制机制，全面实施强化市域统筹、推进市域一体化改革试点，深化国资国企体制机制改革，积极争创科技金融改革国家级试点，强化社会信用体系建设，深化投融资体制改革，推动一批重大改革试点落到实处。

5. 大力改善社会民生。把稳就业作为重中之重，深入推进大众创业万众创新，做好重点群体就业帮扶工作，努力拓宽增收渠道。确保全年城镇登记失业率控制在3.5%以内，城镇新增就业人数10万人。有效防范化解农民工欠薪问题，努力打造“无欠薪城市”。完善社会保障体系，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度，稳步推进基本医疗保障市级统筹，加强公共卫生和防疫体系建设。积极引进长三角优质医疗资源，大力发展全民健身事业，承办各类高水平赛事。大力支持嘉兴大学创建工作。重视解决好“一老一小”问题，优化养老托幼

医疗等服务供给。大力发展残疾人、儿童福利事业。积极做好生猪增产保供稳价等涉及重要民生价格工作，确保居民消费价格涨幅与全省保持一致。

6. 全面建设平安嘉兴。巩固提升平安创建工作成果，深入推进扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利，持续深化中国最平安城市建设。推进县级社会矛盾纠纷调处化解中心（信访超市）建设，推进矛盾纠纷化解“最多跑一地”。进一步深化食品安全市县创建，统筹推进十大提升工程，强化药械化重点领域风险隐患排查，严格特种设备安全管理。提升危化品行业安全监管水平，完善消防监督管理，加强自然灾害防治体系建设，持续提升交通安全治理水平。紧盯重点区域和重点领域，持续开展安全生产隐患大排查、大整治、大治理，确保安全生产事故起数、死亡人数分别下降 20%，亿元 GDP 事故死亡率下降 24%。

附件：1. 嘉兴市“615”重大项目 2020 年度计划安排
汇总表

2. 2020 年度嘉兴市级国有土地上房屋征收计划表

附件 1

嘉兴市“615”重大项目 2020 年度计划安排汇总表

序号	属地及项目类型	项目个数	项目总投资 (亿元)	截止 2019 年 累计投资 (亿元)	2020 年计划 投资 (亿元)
	合计	824	7647.97	1955.53	1077.14
一	基础设施完善工程	54	1124.47	309.38	131.21
(一)	综合交通	44	942.14	273.14	104.59
(二)	能源保障	10	182.32	36.24	26.62
二	先进制造业提升工程	436	3428.29	564.28	410.90
(一)	装备制造业	99	664.09	153.70	73.62
(二)	战略性新兴产业	176	2037.73	217.54	184.98
(三)	传统优势产业	124	518.43	123.04	123.49
(四)	工业园区平台	37	208.04	70.00	28.81
三	现代服务业培育工程	126	1640.14	536.52	180.11
(一)	现代物流业	24	186.32	50.59	26.38
(二)	科技与信息服务业	13	81.19	19.82	10.42
(三)	金融业及总部经济	14	84.38	34.54	10.59
(四)	文化旅游业	33	679.41	241.88	73.88
(五)	健康服务业	8	239.47	105.19	13.75
(六)	其他服务业	34	369.38	84.50	45.09
四	生态环保优化工程	38	326.41	169.87	66.91
(一)	水资源配置及防洪防涝	8	171.29	105.11	28.31
(二)	水环境综合治理	9	65.34	29.69	12.34
(三)	污水及固废处置	15	81.68	34.14	22.04
(四)	大气治理与绿化工程	6	8.10	0.93	4.22
五	城乡统筹建设工程	74	677.68	290.94	138.23
(一)	城镇道路	22	55.66	17.92	20.09
(二)	城镇供排水及配电	9	47.33	9.01	15.66
(三)	地下空间开发及综合管廊	4	14.90	2.25	5.60
(四)	特色小镇	5	319.10	195.82	43.42
(五)	城镇安居工程	34	240.68	65.95	53.46
六	公共服务保障工程	96	450.97	84.54	149.78
(一)	教育医疗卫生	48	126.66	37.71	29.25
(二)	公共文化体育	8	33.64	5.70	13.05
(三)	养老及社会福利	15	47.71	0.99	19.19
(四)	其他公共服务设施	25	242.97	40.14	88.29

附件 2

2020 年度嘉兴市级国有土地上房屋征收计划表

序号	项目 (地块) 名称	征收范围 (具体以红线为准)	公共 利益 类型	征收房屋面积 (平方米)		征收 户数 (户)		建设活动 主体
				住宅	非住宅	住宅	非住宅	
1	月波路贯通 工程地块	东至嘉城景帆苑；南至月波路；西至美特服饰；北至新丝路	公共事业	0	200	0	1	嘉兴城市建设投资有限公司
2	府东街贯通 工程地块	东至县南街；南至建南公寓；西至中国银行和建南公寓；北至建设街道综治中心	公共事业	720	145	10	2	嘉兴城市建设投资有限公司
3	纺工路绢纺 三村西侧 地块	东至绢纺三村；南至绢纺三村；西至纺工路；北至南溪花园	旧城区 改建	1335	445	33	12	嘉兴城市建 设投资有限 公司
4	城北路片区 章基浜地块	东至五金公司仓库边界；南至城北路；西至花荣桥港；北至嘉兴市嘉信医疗器械化学试剂有限公司边界	旧城区 改建	2060	1030	18	9	嘉兴城市建 设投资有限 公司
5	嘉兴宾馆 北侧地块	东至宾馆路；南至嘉兴宾馆；西至粮食局宿舍；北至小西门横街	旧城区 改建	1502	500	21	1	嘉兴城市建 设投资有限 公司
6	洲东湾地块	东至建国路；南至斜西街；西至府南街；北至建南公寓	旧城区 改建	10974	251	186	14	嘉兴城市建 设投资有限 公司
7	人民剧院 周边地块	东至奥德丽酒店；南至竹篱弄；西至少年路；北至人民剧院、兰台药店、原嘉兴电影院	旧城区 改建	6854	1065	110	1	嘉兴城市建 设投资有限 公司
8	新马路地块	东至新鑫宾馆和嘉兴市鹏瑞机电设备有限公司；南至新马路；西至临时停车场和秀州路；北至勤俭路	旧城区 改建	274	5035	1	3	嘉兴城市建 设投资有限 公司
9	干戈弄地块	东至浙江经济房综合楼、干戈弄 15 号等；南至南湖区分图书馆、市教育考试院、商业幼儿园等；西至商业幼儿园、禾兴路及市第二经济协作总公司、求是进修学校等；北至平家弄	旧城区 改建	9319	6361	172	7	嘉兴城市建 设投资有限 公司

序号	项目 (地块) 名称	征收范围 (具体以红线为准)	公共 利益 类型	征收房屋面积 (平方米)		征收 户数 (户)		建设活动 主体
				住宅	非住宅	住宅	非住宅	
10	城隍庙地块	东至禾兴路及建设派出所；南至城隍庙；西至银河印象和卫校宿舍；北至环城北路	旧城区 改建	14370	412	211	26	嘉兴城市建 设投资有限 公司
11	少年路教工 宿舍地块	东至华庭街购物广场；南至天宁寺街；西至少年路和秀州商务中心；北至辅成小学	旧城区 改建	4741	0	98	0	嘉兴城市建 设投资有限 公司
12	少年公寓 地块	东至少年路；南至已征收地 块；西至消防支队；北至环 城北路	旧城区 改建	6991	1473	60	35	嘉兴城市建 设投资有限 公司
13	金福公寓 南侧地块	东至瓶山公园；西至少年 路；南至中山路；北至金福 公寓	旧城区 改建	6215	990	66	11	嘉兴城市建 设投资有限 公司
14	汤家弄军分 区宿舍地块	东至瓶山公园；南至瓶山公 园；西至汤家弄；北至市财 税教育管理中心	旧城区 改建	2819	0	34	0	嘉兴城市建 设投资有限 公司
15	秀城饭店 地块	东至禾兴路；南至已征收地 块；西至县前街；北至小西 门横街	旧城区 改建	0	10996	0	1	嘉兴城市建 设投资有限 公司
16	银建公寓 地块	东至已征收地块；南至建行 大楼和已征收地块；西至建 行大楼和紫阳街 188 号；北 至府前街 10 号和紫阳街 150 号	旧城区 改建	13840	0	188	0	嘉兴城市建 设投资有限 公司
17	蚕种场地块	东至春波坊；南至勤俭路； 西至解放路；北至大新路 (怡梦苑、怡苑豪宅除外)	旧城区 改建	18685	53880	243	42	嘉兴市现代 服务业发展 投资集团有 限公司
18	原南北土特 产市场地块	东至牛桥港；南至新桥港； 西至中环西路；北至双园路	旧城区 改建	0	4858	0	42	嘉兴市南湖 城市建设投 资集团有限 公司
小 计				100699	87641	1451	207	

嘉兴市八届人大五次会议秘书处

2020年4月25日印
