

嘉兴市“十三五”规划纲要2019年度实施情况监测报告

根据《嘉兴市人民政府关于印发嘉兴市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的通知》（嘉政发〔2016〕26号）（以下简称《规划纲要》）精神，围绕发展目标和重点任务，对2019年度实施情况进行监测并形成如下报告。

一、2019年度《规划纲要》实施情况

（一）主要指标完成情况

《规划纲要》确定的27类34项主要指标总体完成情况良好，25项指标超额完成规划期年均目标值；2项指标未达到年度平均值，分别是服务业增加值占地区生产总值比重和发明专利授权量，且完成“十三五”目标有难度；另有7项指标缺乏年度统计数据，分别是：七大万亿级产业增加值、宽带家庭普及率、耕地保有量、非化石能源占一次能源消费比重、万元地区生产总值耗地量、单位地区生产总值二氧化碳排放降低、林木蓄积量。

表1 嘉兴市“十三五”时期经济社会发展主要指标 2019年完成情况

类别	序号	指标名称	2015年基数	2020年目标	规划年均目标	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年预计	进展评价	“十三五”完成情况预测	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	3517.1	5000	7%以上	7	7.8	7.7	7.0	7	完成	预计完成	
	2	服务业增加值占地区生产总值比重（%）	43.4	—	1.2个百分点	45.3	43.9(新口径)	42.8	43.9	43.9	未完成	完成有难度	
	3	七大万亿级产业增加值（亿元）	—	—	10%	—	—	—	—	—	—	预计完成	
	4	城镇化率	常住人口城镇化率（%）	60.9	68	1.42个百分点	62.9	64.50	66	67.4	68.4	完成	预计完成
户籍人口城镇化率（%）			55.6	59	0.68个百分点	56.7	57.83	58.49	59.1	59.7	完成	预计完成	
创新驱动	5	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	2.7	2.95	0.05个百分点	2.81(老口径)	3.0(老口径)	2.91	2.95	3	完成	预计完成	
	6	发明专利授权量（项）	1100	2500	17.8%	1654	1850	2506	2313	—	未完成	完成有难度	
	7	宽带家庭普及率（%）	55	85	6个百分点	104.3	118.4	107.7	—	—	—	预计完成	
	8	全员劳动生产率（万元/人）	10.6	14.5	6.5%	11.49	13.17	15.0	16.1	16.1	完成	预计完成	
民生福祉	9	居民人均可支配收入（元）	城镇居民人均可支配收入	45499	64000	7%以上	48926/7.5	53057/8.4	57437/8.3	61940/7.8	7.5%	完成	预计完成
			农村居民人均可支配收入	26838	38000	7%以上	28997/8.0	31436/8.4	34279/9.0	37413/9.1	8.0%	完成	预计完成
	10	新增劳动力平均受教育年限（年）	13.5	14	0.1	—	13.94	13.96	13.9	14	完成	预计完成	
	11	高等教育毛入学率（%）	58	62	0.8个百分点	59	60.2	61.1	62.27	63	完成	预计完成	
	12	新增城镇就业人数（万人）	10	—	[30]	10.4	11.5	11.04	15.9	10	完成	预计完成	
	13	城镇保障性安居工程（万套（户））	1.2	—	[6.2]	2.96	0.66	1.68	1.56	0.41	完成	预计完成	
	14	人均期望寿命（岁）	81.5	82.5	0.2	81.67	82.10	82.43	82.49	82.55	完成	预计完成	
	15	每千人口执业（助理）医师数（人）	2.1	2.75	0.13	2.26	2.45	2.61	2.8	2.95	完成	预计完成	
	16	每千名老年人口拥有社会养老床位数（张）	30	50	4	51.9	51.7	50.5	58.05	58.05	完成	预计完成	
17	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（%）	0.104	0.066	0.0076	0.072	0.048	0.038	0.024	0.018	完成	预计完成		
	18	耕地保有量（万亩）	318.5	307.1	—	311	308.03	308.24	—	298.19	—	预计完成	

类别	序号	指标名称	2015年基数	2020年目标	规划年均目标	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年预计	进展评价	“十三五”完成情况预测	
资源环境										(省定)			
	19	单位地区生产总值能耗降低(%)	—	—	省下达指标[18.5]	2.6	4.2	3.6	4.8	4.8	完成	预计完成	
	20	非化石能源占一次能源消费比重(%)	10	13	0.6个百分点	—	—	—	—	—	—	—	
	21	单位地区生产总值用水量降低(%)	—	—	省下达指标(4.6)	49.4/8.3%	45.1/8.7%	42.1/6.7%	36.0/14.5%	35/2.8%	完成	预计完成	
	22	万元地区生产总值耗地量(平方米)	32.4	23.4	1.8	31.1	27.13	25.07	—	23	完成	预计完成	
	23	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	—	累计下降21%	0.98	5.85	5.18	—	—	-	—	
	24	主要污染物排放总量减少(%)	化学需氧量	—	—	省下达指标[22.7]	5.9	4.4	9.62	8.7	2.5	完成	预计完成
			氨氮	—	—	省下达指标[23.3]	2.6	7.4	6.41	6.9	2.5	完成	预计完成
二氧化硫			—	—	省下达指标[21]	8.5	8.2	9.52	5.1	2.0	完成	预计完成	
氮氧化物						5.6	5.2	6.21	4.0	2.0	完成	预计完成	
资源环境	25	空气质量	细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	53	43	2	44	42	39	35	35	完成	预计完成
			空气质量优良天数比率(%)	64.4	75以上	2.12个百分点	74.3	72.6	76.7	87.2	81以上	完成	预计完成
	26	河流I—III类水质市控断面比例(%)	7.46	50以上	8.51个百分点	19.2	38.4	41.1	65.8	65以上	完成	预计完成	
	27	森林增长	林木覆盖率(%)	20	20以上	—	20	20以上	20以上	20以上	20以上	完成	预计完成
			林木蓄积量(万立方米)	207.9	262	[54.1]	—	—	—	—	262以上	—	预计完成

注：（1）全市地区生产总值、七大万亿级产业增加值、居民人均可支配收入绝对数，按2015年价格计算，增长速度按可比价格计算；（2）[]内数据为五年累计数；（3）七大万亿级产业增加值是指按照浙江省确定的七大万亿产业计算的增加值（由于省里缺乏统一核算标准，年度数据空缺，但结合嘉兴整体产业发展情况，预计能够完成“十三五”预定目标）。

（二）重点任务推进情况

1. 全面推进首位战略，融入长三角一体化不断提速

长三角枢纽型中心城市建设加快推进。围绕“枢纽嘉兴”，完成综合交通战略规划编制，积极谋划和推进交通一体化。开通至北京等四个方向始发高铁，接轨上海“一号工程”沪嘉城际先行工程开始启动，杭海城际建成在望。嘉兴港与上海港、宁波舟山港合作进一步深化，首次迈入“亿吨大港”行列。

长三角生态绿色一体化示范区建设深入推进。启动建设长三角生态绿色一体化示范区嘉善片区，嘉善、吴江、青浦三地建立 35 项合作机制，204 个事项实现一体化自助通办，共同签订《一体化生态环境综合治理框架协议》，初步建立起长三角一体化示范区生态环境综合治理制度。

国际化水平进一步提升。加快建设省高质量外资集聚先行区，成功列入浙江自贸区联动创新区，实际利用外资 41.3 亿美元、增长 31.4%，总量跃居全省第二，引进超百亿元产业项目 13 个、世界 500 强外资项目 10 个。率先在全省出台 22 条稳外贸政策，对“一带一路”沿线国家出口增长 23.9%。

2. 全面打好“组合拳”，经济发展质效稳步提升

有效投资进一步扩大。全市完成固定资产投资 2496 亿元，增长 11.3%，高于全省 1.2 个百分点，位列全省第 4 位，创 2015 年以来新高。加速推进“百年百项”、省市县长工程等重大项目，新开工亿元以上产业项目 408 个，推进服务业“百项千亿”项目 210 个。

产业平台优化提升。中新嘉善智能传感产业平台、南湖区微电子产业园入围全省“万亩千亿”新产业平台培育名单。实施块状特色经济提升行动，新增小微企业园 32 个，整治“低散乱”企业 1.2 万家，腾退低效用地 2.8 万亩。

新经济培育持续推进。成功承办第六届世界互联网大会，工业应用指数、5G 基站开通率均居全省第一。规模以上人工智能产业、高技术制造业、数字经济核心制造业、装备制造业增加值增速均高于规上工业平均水平。

3. 全面实施科技与人才新政，科技创新优势得到提升

创新平台不断夯实。嘉兴南湖高新技术产业园区（嘉兴科技城）成为我省唯一获得国务院督查激励的区域“双创”示范基地。实现省级以上高新园区县（市、区）全覆盖。新增省级科技企业孵化器 1 家、省级众创空间 8 家，浙江欧美生物科技产业园被认定为国家级科技企业孵化器。搭建长三角全球科创路演中心，首届路演和创业者峰会签约项目 613 个、金额 484 亿元。

创新主体培育有新突破。2019 年全市新认定省科技型中小企业 1041 家，创历史新高，累计达 4642 家；新认定国家高新技术企业 523 家，列全省第 3 位，总数达 1752 家，实现两年翻番。全市规上企业开展研发活动占比 57.5%，较上年提升 12.0 个百分点；亿元以上企业研发机构设置率 69.3%，较上年提升 23.8 个百分点。

创新人才集聚有新亮点。中高端人才净流入率居全国第四。入选省海外工程师 64 名，列全省第 1 位；入选省海外创新创业孵化中心 4 家，列全省第 2 位；入选省领军型创新创业团队 3 个、列全省第 3 位。发起成立长三角人才一体化发展城市联盟。签约诺贝尔奖、图灵奖获得者和海内外院士 64 名，新增国家特聘专家 102 名。

4. 全面推进城乡融合，城乡区域一体化发展步伐加快

市域空间布局不断优化。着力打造国际一流的“最江南慢享古城、世界级滨水城市、全球最佳人居城市”。高铁新城“站城一体”综合规划正式公布，新城核心区进入建设阶段。积极谋划建设湾北新区、杭海新城、秀水新区等重点板块。

中心城市品质加快提升。中心城市品质提升“十大专项行动”深入推进，4 个城中村全面“清零”，改造老旧小区 118 个，1468 户居民彻底告别“筒子楼”“拎马桶”。“月芦文杉”、子城等区块加快改造。市区快速路加快建设，有轨电车等工程集中开工。

乡村振兴战略深入实施。全域列入国家城乡融合发展试验区，农村集体产权制度改革等工作走在全国前列，城乡居民收入比保持全省最低，在全省率先实现 100% 的村集体经济经常性收入 100 万元以上。大力推进农业经济开发区建设，完成 23.5 万亩土地综合整治。深化完善“三治融合”模式。新创建全国农业产业强镇 2 个，成功发布“嘉兴·中国水果指数”。

5. 全面攻坚生态环境，生态文明建设成效明显

城乡环境明显提升。生态环境质量公众满意度调查得分提升幅度列全省第一。饮用水水源地、地表水水质和市区空气质量改善幅度均列全省第一。全市空气质量优良率达到 87.2%，市控断面Ⅲ类以上水质比例达到 65.8%，同比增加 24.7 个百分点，累计建成“五废共治”项目 34 个。实施能源“双控”攻坚和减煤行动，单位 GDP 能耗下降 4.8%。

美丽嘉兴建设持续推进。完成 11 条流域性重点母亲河美丽河湖创建，近百条乡村美丽河湖通过市级创建验收。成功创建省级美丽乡村示范县 1 个（海宁市）、示范镇 22 个，新增美丽乡村特色精品村 40 个、3A 级景区村 17 个、精品线 7 条，新建“四好”农村路 1218 公里。3 个村入选“中国美丽乡村百佳范例”，秀洲区潘家浜村入选第一批全国乡村旅游重点村。

生态文明体制改革有力有效。全市 31 个省级以上园区全面实行“区域环评+环境标准”改革。排污权交易改革深入推进，全市排污权有偿使用金额 5670.69 万元、交易资金 1.03 亿元。成立 10 支“嘉兴市民生态环境巡查团”，组织公众生态探访 9 批次。

6. 全面增进民生福祉，群众获得感进一步增强

社会事业繁荣发展。基层公共文化服务评估连续六年列全省第一。“文化馆总分馆制”被写进国家县级文化馆总分馆制建设指导意见，海盐县域义务教育优质均衡发展工作成为全国样

板，嘉兴大学创建列入省“十三五”高校设置规划。基本医疗保险制度实现全市统一，举办嘉兴国际马拉松等重大赛事。

就业和社会保障水平得到提升。全市城镇新增就业 15.89 万人，完成目标任务的 240.8%。户籍人员基本养老、医疗保险参保率分别达到 96.4%和 99.6%。6 月起，试行将所有大中专院校实习生和部分超龄就业人员纳入工伤保险范畴。该项举措在全国领先，位居省人社系统十大改革案例之首。

社会治理体系逐步完善。构建“横向到边、纵向到底”的社会治理工作体系，在全省率先建立和实体运行市县两级社会治理综合指挥服务中心。打造“一朵云·五平台·百系统”社会治理云，实现市域社会治理“大兵团作战”。夺得全省首批一星平安金鼎，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，安全生产重点领域综合整治持续深化，群众安全感满意率达到 97.6%。

7. 全面深化重点领域改革，营商环境不断优化

全力打造营商环境最优市。“综合查一次”执法模式写入国务院《优化营商环境条例》。第五轮调查评估中，我市“最多跑一次”改革“实现率”“满意率”分别为 93.4%和 97.3%，均位于全省第三名，较 2018 年上升了 5 位和 4 位。

市县机构改革全面完成。制定出台《关于做好机构改革后权力事项（公共服务事项）梳理调整工作的通知》，有序规范梳理和调整权力清单和公共服务事项清单。调整完善党委、政府、省驻嘉单位等 52 个部门的 3352 项权力事项和公共服务

事项。

政府数字化转型深入实施。机关内部“最多跑一次”改革实现全覆盖。跑零次实现率、即办事项比例、承诺期限压缩比、掌上办事实现率、网上办事实现率等五项指标综合排名全省第1。企业开办“一日办结”、社会救助“一证通办”等5项改革在全省推广，“浙里办”掌上办事实现率全省第一。

二、面临的突出问题

（一）疫情冲击下存在不确定性。受突如其来的新冠肺炎疫情冲击，全市经济社会发展面临严峻挑战，世界经济下行风险加剧，复工复产和经济社会发展面临新的困难和挑战。

（二）动能转换步伐亟待加快。产业层次仍然不高，价值链升级较慢，缺少国家实验室、大科学装置等重大科技基础设施，拥有核心关键技术的世界级创新企业比较缺乏。

（三）资源要素制约仍然突出。能源利用效率仍偏低，土地后备资源严重不足，全市土地利用效率较低，亩均产值低于全省平均。

（四）生态环境攻坚任务繁重，生态环境依然是嘉兴高质量发展最突出的短板，水环境形势仍不容乐观，城镇污水处理、农村生活污水处理等环保基础设施短板亟待补齐。

三、圆满收官“十三五”的对策举措

（一）稳住基本盘，突出强化高质量发展一条主线

1. 以稳投资、外贸和金融为重点，全力抓好“六稳”。抢抓中央稳投资政策“窗口期”，专题研究、专班推进重大项目的谋划

与储备，借力“新基建”、锁定新优势、增强新动能。扎实开展“精准服务外贸企业行动”。对现有外贸企业特别是进出口骨干企业加大扶持，鼓励企业调整产业产品布局，推动企业利用跨境电商、线上展会等渠道开拓市场。推动金融机构在支持小微、三农、民营企业融资和企业上市等方面加大纾困力度，突出提升金融在防范疫情冲击、服务实体经济中的质效。

2. 以保企业、产业、就业为重点，全力抓好“六保”。全面落实各级应对疫情扶持企业的减税减费等“五减”系列政策，谋划推出一批政策含金量高、企业获得感强的专项扶持措施。加大对产业链的支持，建立本地微循环、国内内循环、区域小循环、全球大循环，形成彼此环环相扣、层层嵌套的产业循环系统。全面落实就业优先政策，精准施策，稳定就业。突出创业带动就业，实施新时代工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动。

3. 做好新平台、新产业、新项目、新技术、新人才、新机制等方面“进”的文章。谋划打造湾北新区、嘉兴G60科创大走廊核心区等高能级发展平台，推进嘉善长三角生态绿色一体化示范区建设。深入实施数字经济“一号工程”，努力推动新增一批股改企业、上市公司、“瞪羚企业”等。大力支持浙江清华长三角研究院、浙江中科院应用技术研究院等高能级科创载体创新成果转化应用水平。全力推动南湖研究院、南湖实验室等布局建设。加强人才创新创业“全周期”服务，让嘉兴成为创业者的乐园和人才聚集地。推动“最多跑一次”向“最多跑一地”拓展、公共服务领域延伸。推进市域一体化改革试点，加强重大基础设施、产

业项目、要素配置等全市域统筹。

（二）抓牢两大机遇，推动实现更高质量的发展

1. **以迎建党百年为契机激发干劲。**激励全市上下加快推进“百年百项”等重大项目，大力提升城市能级和品质。大力推进创新驱动和改革开放，提高创新能力和经济竞争力。加快把建党高地打造成为精神文明高地、社会治理高地、文化建设高地、人才集聚高地、创业创新高地，以优异成绩迎接建党百年。

2. **争当全面落实长三角一体化发展国家战略“排头兵”。**加快嘉兴高铁新城建设，争取早日把高铁新城打造成为对接上海、代表未来的现代化国际新城。加快沪嘉城际轨道建设，联动提升嘉兴火车站、高铁南站改造提升，着力打造轨道上的嘉兴。加快嘉善“示范区”建设，举全市之力支持和推动嘉善在规划管理、生态保护、要素流动、财税分享、体制机制等方面的改革创新。加快实现“一卡通”，全面对接沪杭卫生、教育、交通等的公共服务配置与接入，全面补齐民生短板，共享一体化发展成果。

（三）突破瓶颈制约，重点补齐三大短板

1. **着力提升发展动能。**以创新驱动为根本，大力推进企业技术创新、管理创新、业态创新等。以智能制造为方向，加快信息技术与制造工艺流程的深度融合，推动技术改造、建设智能工厂。以绿色发展为前提，深入实施清洁生产，构建绿色制造体系，促进资源能源节约集约利用。大力培育总部型、平台型、创新型现代服务业龙头企业，加大服务业集聚示范区功能提升力度。

2.着力破解土地要素制约。深化全域土地综合整治，加强批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标等“五未”土地处置，全力腾退低效用地、腾出发展空间。深化“亩均论英雄”改革，健全“亩均论英雄”评价体系，实施亩均效益领跑者行动，着力推进供地向大项目、好项目集中，进一步提高土地综合利用效率。

3.着力攻坚生态环境。以创建国家生态文明建设示范市为载体，全力打好蓝天保卫战、碧水提升战、净土持久战、清废攻坚战“四大行动”。同时，进一步优化生产生活生态空间布局，大力构建结构合理的生态经济体系、舒适优美的生态环境体系、文明健康的生态文化体系、可持续利用的资源保障体系和稳定可靠的生态安全体系，努力打造独具江南特色的生态文明典范。

（四）突出打好“四大会战”

1.全力打好“枢纽嘉兴”大会战。加快推进沪嘉城际、通苏嘉甬等铁路建设，嘉兴军民合用机场及其配套工程等航空枢纽建设，嘉兴港及内河港池等海河联运枢纽建设和钱江通道北接线、市区有轨电车、市域快速路网等公路枢纽建设，尽快形成现代综合交通“大枢纽”。立足方便、快捷，将铁路、航空、航运和公路等交通枢纽串点成线，构建科学的、立体的换乘系统，全面形成高密度立体式交通“大网络”。

2.全力打好“创新嘉兴”大会战。推动科技创新与产业转型升级紧密结合，全力打造区域创新体系副中心城市。坚持以企业为主体，大力集聚技术领先型企业，鼓励中小微企业创新，

支持企业开展科技成果中试，使企业真正成为研发投入、技术创新、转化成果的生力军。坚持以人才为主力，着力构建高新产业集聚、创新孵化等平台，全面落实人才、科技新政，切实以最优平台、最高礼遇集聚高端创新人才，努力以创新驱动发展。

3. 全力打好“品质嘉兴”大会战。深入推进“百年百项”“十大标志工程”和中心城区品质提升“十大专项行动”，全面提升中心城市功能品位和人民群众生活品质。巩固小城镇环境综合整治成果，全面推进美丽城镇建设五大行动，打造环境美、生活美、产业美、人文美和治理美“五美城镇”。以“十百千”示范创建为引领，大力实施乡村产业融合、诗画江南塑造等九大工程，加快农业转型升级和科技创新步伐，推进乡村振兴和城乡高水平融合。

4. 全力打好“开放嘉兴”大会战。紧紧抓住当前国际资本和产业链重新布局的有利时机，充分发挥世界互联网大会的国际交流功能和国际产业合作园的作用，加强与上海自贸区的深度合作，创新开展“驻地招商”“借会招商”“以商引商”方式，加大世界五百强、国际行业领先企业、总投资超亿美元项目等的招引力度，加快汇聚高端要素和优质项目，加快打造先进制造业基地、高端外资集聚地。